



ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี กับการบูรณาการแผนงานโครงการระดับพื้นที่: ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

ศ.ดร. สกนธ์ วรรณัญวัฒนา
กรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงพาณิชย์



ประเด็นนำเสนอ

1 | แผนยุทธศาสตร์
คืออะไร?

2 | แผนยุทธศาสตร์ที่ดี
เป็นอย่างไร?

3 | การเชื่อมโยง
ยุทธศาสตร์กับแผนงาน

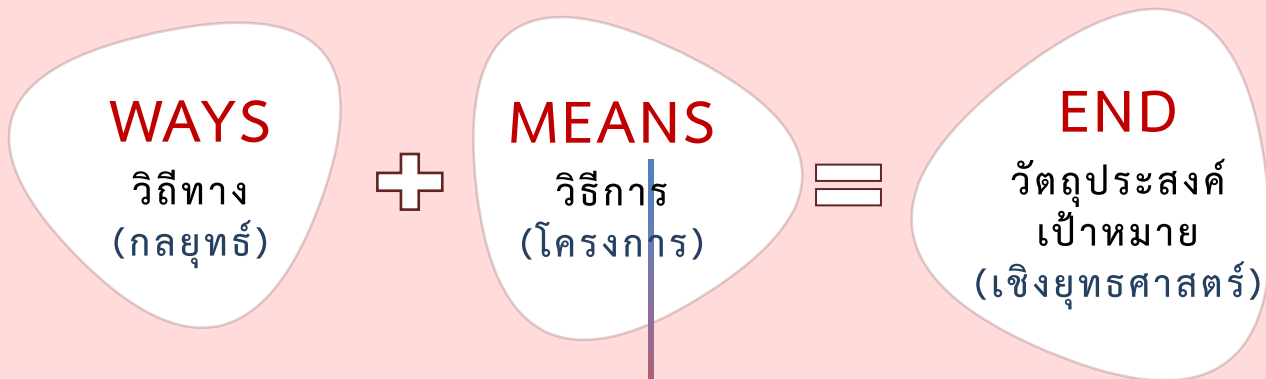
4 | การบูรณาการแผน
อย่างไร

5 | ยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20
ปี และแผนฯ 12

6 | หลักเกณฑ์การบูรณาการ
แผนงานโครงการระดับภาค



แผนยุทธศาสตร์คืออะไร?



แผนยุทธศาสตร์ที่ดี ต้องมาจากการ
วิเคราะห์สถานการณ์ในอดีต
ปัจจุบัน และอนาคต โดยต้อง
คำนึงถึงการเปลี่ยนแปลง
ของสถานการณ์ต่างๆ

กระบวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์

1. วิเคราะห์ศักยภาพของหน่วยงาน
2. กำหนดวิสัยทัศน์และเป้าประสงค์
3. กำหนดกลยุทธ์และแผนปฏิบัติการ

แผนยุทธศาสตร์ที่ดีเป็นอย่างไร?

ยุทธศาสตร์ที่
ประสบความสำเร็จ

วัตถุประสงค์ที่มุ่งเน้น
ระยะยาว เข้าใจง่าย
และเห็นพ้องต้องกัน

นำเป้าหมาย
ยุทธศาสตร์ไปปฏิบัติ

ประเมินความสามารถ
การใช้ทรัพยากร
เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์

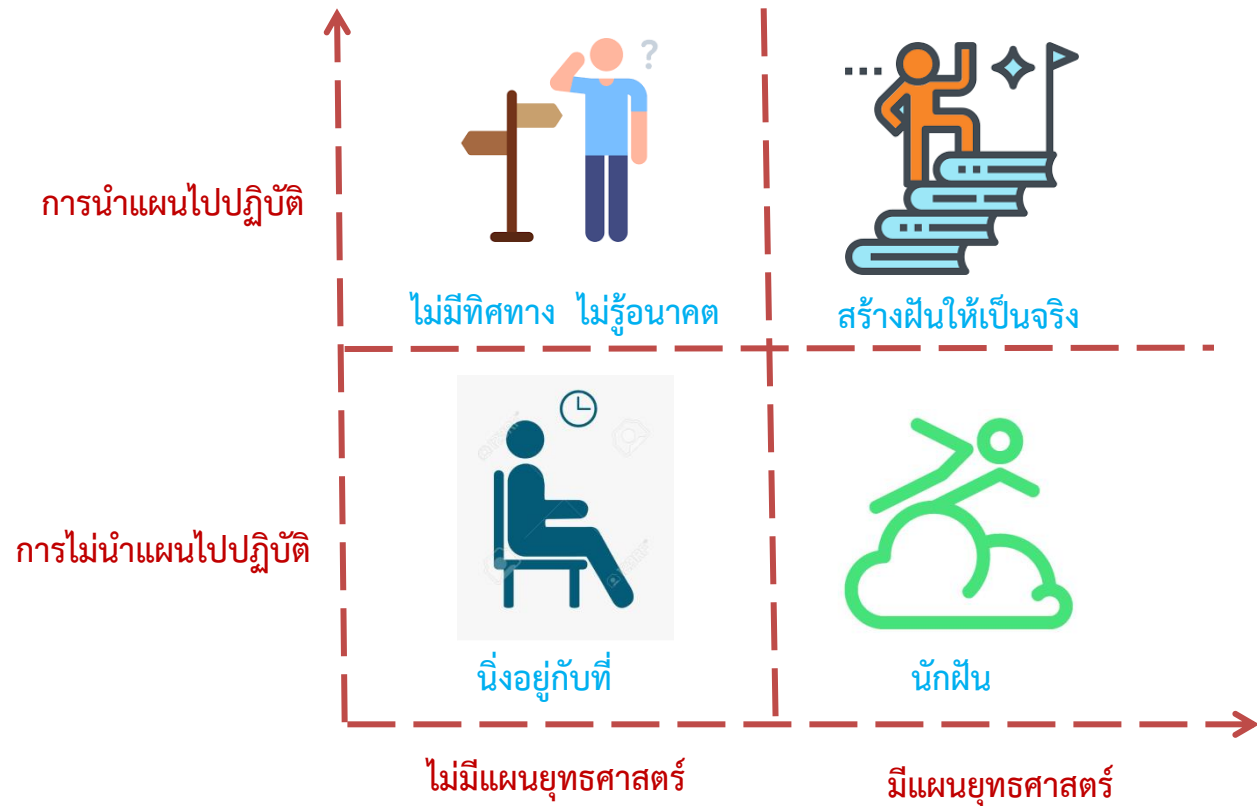
มีความเข้าใจ
สภาพแวดล้อมการ
แข่งขันอย่างลึกซึ้ง





ทำไมการนำแผน
ไปปฏิบัติ
จึงสำคัญ?

ผลลัพธ์ของการนำไปปฏิบัติ



การเชื่อมโยงยุทธศาสตร์กับแผนงาน



แผนมีหลากหลาย ขาดการเชื่อมโยง

การเชื่อมโยงยุทธศาสตร์กับแผนงาน

ความเชื่อมโยงระหว่างยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี กับแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12

ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี

ยุทธศาสตร์
ด้านความมั่นคง

ยุทธศาสตร์ด้านการสร้าง
ความสามารถในการแข่งขัน

ยุทธศาสตร์การพัฒนาและ
เสริมสร้างศักยภาพคน

ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาส
ความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม

ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโต
บนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุล
และพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ



2558



2579



2560



2561



2562



2563



2564

แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 13 → 14 → 15

แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 - 2564)

แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 จะสอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะยาว 20 ปี
ในลักษณะของการถ่ายทอดยุทธศาสตร์ระยะยาวลงสู่การปฏิบัติในช่วงเวลา 5 ปี



การเชื่อมโยงยุทธศาสตร์กับแผนงาน

01

Agenda

นโยบายรัฐ

ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (5 ปี)

02

Function

ภารกิจตามหน้าที่

แผนพัฒนาภาค/จังหวัด

03

Area

ภารกิจพื้นที่

แผนงาน/โครงการ

การบูรณาการแผน ทำอย่างไร?



ค้นหาประเด็นหลักเพื่อสื่อถึง
เป้าหมายแผนยุทธศาสตร์



การหารือร่วมกันเพื่อแบ่ง
หน้าที่ความรับผิดชอบ



กำหนดตัวชี้วัด เปรียบเทียบ
เป้าหมายระหว่างหน่วยงาน



เชื่อมโยงโดยข้อมูลที่แบ่งปันกัน

ยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2560 – 2579) : วิสัยทัศน์



ความมั่นคง

- การมีความมั่นคงปลอดภัยจากภัย
- ความมั่นคงในทุกมิติ
- ประเทศมีความมั่นคงในเอกราชและอธิปไตย
- ระบบการเมืองที่มั่นคง
- ความมั่นคงของอาหาร พลังงาน และน้ำ



ความมั่งคั่ง

- ประเทศไทยมีการขยายตัวของเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง
- เศรษฐกิจมีความสามารถในการแข่งขันสูง
- ความสมบูรณ์ในทุนที่จะสามารถสร้างการพัฒนา



ความยั่งยืน

- การพัฒนาที่สามารถสร้างความเจริญ
- การผลิตและการบริโภคเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- มุ่งประโยชน์ส่วนรวมอย่างยั่งยืน

อนาคตประเทศไทย ปี 2579 : ร่วมมือกันขับเคลื่อนประเทศให้ก้าวไปสู่...



เศรษฐกิจและสังคมไทย
มีการพัฒนาอย่างมั่นคงและยั่งยืน



เศรษฐกิจและสังคมพัฒนา
อย่างเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม



สังคมไทยเป็นสังคมที่เป็นธรรม
มีความเหลื่อมล้ำน้อย



ระบบการบริหารภาครัฐมีประสิทธิภาพ ทันสมัย
รับผิชอบ โปร่งใส ตรวจสอบได้และประชาชนมีส่วนร่วม



ระบบเศรษฐกิจมีความเป็นชาติการค้า
บนฐานการขยายตัวของการค้าส่งค้าปลีกและเศรษฐกิจดิจิทัลที่เข้มข้น



คนไทยในอนาคต มีศักยภาพในการร่วมกันพัฒนาประเทศ
สามารถปรับตัวรองรับบริบทการพัฒนาในอนาคต

ยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2560 – 2579)

ยุทธศาสตร์ 6 ด้าน

01

ความมั่นคง

02

การสร้าง
ความสามารถ
ในการแข่งขัน

03

การพัฒนาและ
เสริมสร้าง
ศักยภาพคน

04

การสร้างโอกาส
ความเสมอภาค
และเท่าเทียมกัน
ทางสังคม

05

การสร้าง
การเติบโตบน
คุณภาพชีวิต
ที่เป็นมิตรต่อ
สิ่งแวดล้อม

06

การปรับสมดุล
และพัฒนาระบบ
การบริหารจัดการ
ภาครัฐ

ความมั่นคง

การเมือง

มีเสถียรภาพ

ภัยคุกคามจาก
ภายนอก

ลด/ป้องกัน

ประเทศอาเซียนและ
ประชาคมโลก

เชื่อมั่น

การสร้างโอกาสความเสมอภาค
และเท่าเทียมกันทางสังคม

การสร้างความสามารถในการแข่งขัน

ประเทศรายได้ระดับสูง

13,000

ดอลลาร์ สหรัฐ/ปี

การขยายตัว
GDP

5-6%

อันดับความสามารถ
ในการแข่งขัน

≤ 10

การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิต
ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

การพัฒนาและเสริมสร้าง ศักยภาพคน

คนทุกช่วงวัย

มีสุขภาพะที่ดี
เรียนรู้ตลอดชีวิต

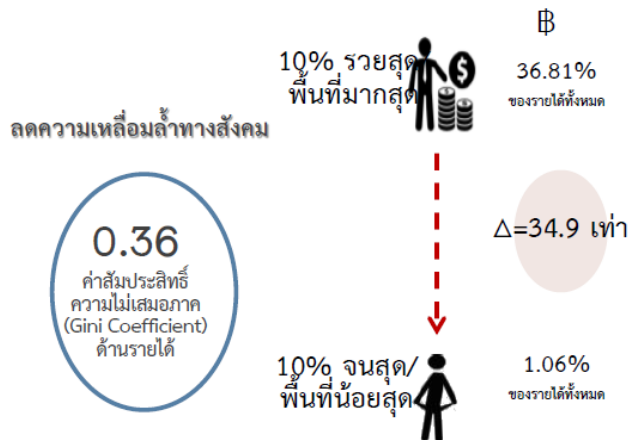
คุณภาพการศึกษา

เด็กมีความรู้
สอดคล้องกับทักษะ
ในศตวรรษที่ 21

วัยสูงอายุ

มีความสุข
มีรายได้พอเพียง
ในการดำรงชีวิต

การปรับสมดุลและพัฒนาระบบการ
บริหารจัดการภาครัฐ



สัดส่วนพื้นที่ป่าไม้

40%

ของ
พื้นที่ประเทศ

การปล่อยก๊าซเรือนกระจก

ลดลง
20-25%

การให้บริการประชาชน

Digital Service
เต็มรูปแบบ

อันดับคอร์รัปชัน
ในอาเซียน

2

กฎหมาย ระเบียบ
และข้อบังคับ

ชัดเจน
ทันสมัย
เป็นธรรม



แนวทางขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12

01

สร้างความรู้ความเข้าใจให้ทุกภาคส่วน
ตระหนักถึงความสำคัญและพร้อมเข้า

02

สร้างเชื่อมโยงระหว่างแผนพัฒนาฯ
ฉบับที่ 12 ยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายรัฐบาล
แผนเฉพาะด้าน และแผนปฏิบัติการ

03

จัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ
แบบมีส่วนร่วม

04

ผลักดันให้ภาคเอกชนนำประเด็นการ
พัฒนาสำคัญในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12
พิจารณาประกอบการจัดทำ
แผนการลงทุนทางธุรกิจ

05

สร้างสภาพแวดล้อมให้เอื้อต่อการ
ขับเคลื่อนแผนของภาคีการพัฒนาต่างๆ

06

เพิ่มประสิทธิภาพกลไกรับผิดชอบการ
ขับเคลื่อนแผนฯ ที่ชัดเจน สามารถ
ขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 ใน
ระดับประเทศและระดับพื้นที่ได้อย่างมี
ประสิทธิภาพ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560-2564)

ยุทธศาสตร์ที่ 1

การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์

ยุทธศาสตร์ที่ 2

การสร้างความเป็นธรรมลดความเหลื่อมล้ำ
ในสังคม

ยุทธศาสตร์ที่ 3

การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและ
แข่งขันได้อย่างยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ 4

การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อ
การพัฒนาอย่างยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ 5 ความมั่นคง



ยุทธศาสตร์ที่ 6

การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ
ในภาครัฐและธรรมาภิบาลในสังคมไทย

ยุทธศาสตร์ที่ 7

การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและ
ระบบโลจิสติกส์

ยุทธศาสตร์ที่ 8

วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และ
นวัตกรรม

ยุทธศาสตร์ที่ 9

การพัฒนาภูมิภาค เมือง และพื้นที่
เศรษฐกิจ

ยุทธศาสตร์ที่ 10

การต่างประเทศ ประเทศเพื่อนบ้าน และ
ภูมิภาค

ยุทธศาสตร์ที่ 9 การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ



เป้าหมาย



ลดช่องว่างรายได้
และมีการกระจาย
รายได้ที่เป็นธรรม



เพิ่มจำนวนเมือง
ศูนย์กลางของ
จังหวัดเป็นเมืองน่าอยู่



พื้นที่ฐานเศรษฐกิจหลักมี
ประสิทธิภาพสูงและเป็น
มิตรต่อสิ่งแวดล้อม



เพิ่มมูลค่าการลงทุน
ในพื้นที่เศรษฐกิจใหม่
ขยายแดนร้อยละ 20

วัตถุประสงค์



เพื่อกระจายความเจริญสู่ภูมิภาคให้สามารถสร้างโอกาสการประกอบอาชีพและการเพิ่มรายได้อย่างทั่วถึงนำไปสู่การยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนและลดความเหลื่อมล้ำของคนในภาค



เพื่อพัฒนาเมืองศูนย์กลางของจังหวัดให้เป็นเมืองน่าอยู่สำหรับคนทุกกลุ่มในสังคม โดยเน้นความปลอดภัย การจัดการสิ่งแวดล้อมเมืองมีมาตรฐาน บริการสาธารณะมีคุณภาพ และมีระบบขนส่งสาธารณะในเขตเมืองอย่างทั่วถึง



เพื่อพัฒนาและฟื้นฟูพื้นที่ฐานเศรษฐกิจหลักให้ขยายตัวอย่างมีสมดุลและได้รับการยอมรับจากชุมชน



เพื่อเปิดพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ให้เจริญเติบโตอย่างยั่งยืน ซึ่งนำไปสู่การกระจายความเจริญและการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

แผนการพัฒนาภาค

- สถานการณ์การพัฒนา
- การวิเคราะห์สถานะแวดล้อม
- แนวคิดการพัฒนา วัตถุประสงค์
- เป้าหมายและตัวชี้วัด
- ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา
- แผนงานโครงการ



หน่วยภูมิภาค จังหวัด
และกลุ่มจังหวัด
ต้องทำแผนงานโครงการ
เชื่อมการขับเคลื่อนเป้าหมาย
การพัฒนาภาค



แนวทางการพัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

“พัฒนาอีสานสู่มิติใหม่ให้เป็น “ศูนย์กลางเศรษฐกิจของอนุภูมิภาค ลุ่มแม่น้ำโขง”



ยุทธศาสตร์ที่ 1 บริหารจัดการน้ำให้เพียงพอต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและคุณภาพชีวิต อย่างยั่งยืน

1. พัฒนาแหล่งน้ำเดิมและแหล่งน้ำธรรมชาติ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการกักเก็บน้ำ
2. พัฒนาแหล่งน้ำใหม่ในพื้นที่ลุ่มน้ำเลย ชี มูล
3. พัฒนาระบบส่งและกระจายน้ำ
4. บริหารจัดการน้ำแบบบูรณาการ



ยุทธศาสตร์ที่ 2 แก้ไขปัญหาความยากจนและพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีรายได้น้อยเพื่อลด ความเหลื่อมล้ำทางสังคม

1. พัฒนาอาชีพและรายได้ของคนยากจน
2. พัฒนาคุณภาพชีวิตและจัดสวัสดิการให้แก่ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส
3. พัฒนาความรู้ ทักษะอาชีพ และการเรียนรู้ตลอดชีวิต
4. พัฒนาระบบการป้องกันและควบคุมโรคเฉพาะถิ่น
5. พัฒนาโภชนาการแม่และเด็ก
6. อำนวยความยุติธรรม ลดความเหลื่อมล้ำ



แนวทางการพัฒนาภาคตะวันออกเฉิยเหนือ (ต่อ)

“พัฒนาอีสานสู่มิติใหม่ให้เป็น “ศูนย์กลางเศรษฐกิจของอนุภูมิภาค ลุ่มแม่น้ำโขง”



ยุทธศาสตร์ที่ 3 สร้างความเข้มแข็งของฐานเศรษฐกิจภายในควบคู่กับ การแก้ปัญหาทรัพยากรธรรมชาติแลสิ่งแวดล้อม

1. พัฒนาอาชีพและรายได้ของเกษตรกร
2. พัฒนาพื้นที่ทุ่งกุลาร้องไห้ให้เป็นแหล่งผลิตข้าวหอมมะลิคุณภาพสูง
3. ส่งเสริมการปรับเปลี่ยนไปสู่สินค้าเกษตรชนิดใหม่ตามศักยภาพของพื้นที่ (Zoning) และความต้องการตลาด
4. ส่งเสริมและพัฒนาเศรษฐกิจชีวภาพ (Bio Economy)
5. ส่งเสริมและสนับสนุนธุรกิจ SMEs ธุรกิจ Startup และวิสาหกิจชุมชน ผลิตสินค้า อุปโภคบริโภค
ในพื้นที่เชื่อมโยงระเบียงเศรษฐกิจแนวตะวันออก-ตะวันตก
6. ยกระดับมาตรฐานสินค้ากลุ่มผ้าไหม ผ้าฝ้าย ผ้าย้อมคราม และส่งเสริมพื้นที่ที่มี ศักยภาพให้ก้าวไปสู่การเป็นศูนย์กลางแฟชั่นในระดับภูมิภาค
7. พัฒนาเมืองศูนย์กลางจังหวัดเป็นเมืองน่าอยู่
8. ปั่นฟูทรัพยากรป่าไม้ให้คงความอุดมสมบูรณ์และรักษาความหลากหลายทางชีวภาพ ของพื้นที่ต้นน้ำ
9. ส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาวิจัยเพื่อพัฒนาความรู้ เทคโนโลยี นวัตกรรมและ ความคิดสร้างสรรค์ ในการพัฒนาภาค



แนวทางการพัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (ต่อ)

“พัฒนาอีสานสู่มิติใหม่ให้เป็น “ศูนย์กลางเศรษฐกิจของอนุภูมิภาค ลุ่มแม่น้ำโขง”



ยุทธศาสตร์ที่ 4 พัฒนาการท่องเที่ยวเชิงบูรณาการ

1. พัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงประเพณีวัฒนธรรมในทุกพื้นที่
2. พัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวอารยธรรมอีสานใต้
3. พัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยววิถีชีวิตลุ่มน้ำโขง
4. พัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวยุคก่อนประวัติศาสตร์
5. พัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงกีฬา
6. พัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวธรรมชาติ
7. พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและสิ่งอำนวยความสะดวกให้ได้มาตรฐาน ประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยว และพัฒนาเส้นทางท่องเที่ยวที่เชื่อมโยงในลักษณะเครือข่ายเพื่อกระจายนักท่องเที่ยวจากเมืองหลักไปสู่ชุมชนและท้องถิ่น



แนวทางการพัฒนาภาคตะวันออกเฉิยเหนือ (ต่อ)

“พัฒนาอีสานสู่มิติใหม่ให้เป็น “ศูนย์กลางเศรษฐกิจของอนุภูมิภาค ลุ่มแม่น้ำโขง”



ยุทธศาสตร์ที่ 5 ใช้โอกาสจากการพัฒนาโครงข่ายคมนาคมขนส่งที่เชื่อมโยงพื้นที่ เศรษฐกิจหลักภาคกลางและพื้นที่ ระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (EEC) เพื่อพัฒนาเมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ ใหม่ๆ ของภาค

1. เร่งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ที่เชื่อมโยงภาคกับพื้นที่เศรษฐกิจหลักภาค กลางและพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (EEC) ให้แล้วเสร็จตามแผน
2. เร่งพัฒนาโครงข่ายระบบการคมนาคมขนส่งภายในภาคให้เป็นระบบที่สมบูรณ์
3. พัฒนาเมืองสำคัญ ขอนแก่น นครราชสีมา ให้เป็นเมืองศูนย์กลาง การค้า การลงทุน การบริการสุขภาพและศูนย์กลางการศึกษา
4. พัฒนาพื้นที่รอบสถานีขนส่ง ระบบ รางในเมืองที่มีศักยภาพที่สำคัญ



ยุทธศาสตร์ที่ 6 พัฒนาความร่วมมือและใช้ประโยชน์จากข้อตกลงกับประเทศ เพื่อนบ้านในการสร้างความเข้มแข็ง ทางเศรษฐกิจตามแนวชายแดนและแนวระเบียงเศรษฐกิจ

1. พัฒนาด้านชายแดน
2. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงชายแดน
3. พัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดน

ส่วนราชการทุกระดับและจังหวัด/กลุ่มจังหวัดต้อง...

ขับเคลื่อนไปในทิศทางเดียวกัน
ตามแผนพัฒนาภาค อย่างมี
บูรณาการ ไม่ซ้ำซ้อน ตอบสนอง
ความต้องการได้อย่างตรงจุดตรง
ประเด็น ตามศักยภาพ-โอกาส
เกิดพลัง (Synergy) ในการ
ขับเคลื่อนการพัฒนา

เพื่อให้สอดคล้องกับเป้าหมายแผนพัฒนาเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 เข้ากับบริบทและภูมิสังคมของ
ภาคและพื้นที่ และเพื่อสร้างเครือข่ายความร่วมมือ
การพัฒนาในทิศทางเดียวกันอย่างมีบูรณาการในระดับพื้นที่



“การจัดทำแผนงานโครงการของส่วนราชการที่ตอบสนองทิศ
ทางการพัฒนาภาค และความต้องการของพื้นที่”



หลักเกณฑ์การบูรณาการแผนงานโครงการระดับภาค

โครงการต้องมีความสอดคล้อง
กับวัตถุประสงค์และเป้าหมาย
ตามแผนพัฒนาภาค

โครงการต้องมีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับ
ประเด็นการพัฒนาและพื้นที่เป้าหมาย
ตามแผนพัฒนาภาค

โครงการต้องมีความเหมาะสมและเป็นไปได้ มีความพร้อมที่จะ
ดำเนินการได้ทันที (ความพร้อมด้านที่ดิน ความพร้อมด้าน
สถานที่ ความพร้อมด้านแบบแปลน/รูปแบบ ความพร้อมด้าน
เทคนิค ความพร้อมด้านบุคลากร ฯลฯ)

เป็นโครงการที่มี
ผลประโยชน์ต่อ
ประชาชนในวงกว้าง

แผนงานโครงการ

ชื่อโครงการ	งบประมาณ	หน่วยงาน	พื้นที่เป้าหมาย (จังหวัด)	ห่วงโซ่คุณค่า		
				ต้น	กลาง	ปลาย

ขอบคุณ